

XIII Jornadas Tributarias

13 y 14 de octubre de 2025

Sesión 6 - Economía y Finanzas Públicas



Ministerio
de Economía
y Finanzas

DGI DIRECCIÓN
GENERAL
IMPOSITIVA



Personas Físicas y Género

Exploración a partir de las bases de personas físicas

Sol Mascarenhas
Karina Umpiérrez

Objetivo

- La política fiscal influye de manera distinta en hombres y mujeres, debido a los roles y responsabilidades que la sociedad les ha asignado. Esta puede desempeñar un papel clave tanto en la ampliación como en la reducción de las brechas de género.
- El presente trabajo tiene como objetivo la visualización de las diferencias de género existentes en Uruguay, observables a partir de la explotación de las bases de personas físicas de impuestos directos personales.

Bases de datos

- Panel de activos 2009 – 2023 (Incluye BPS, caja militar, policial, notarial, bancaria y profesional.)
 - Panel de pasivos 2009 – 2023 (Incluye BPS, caja militar, policial, notarial, bancaria y profesional.)
 - Base de datos de vínculos
-
- Datos originales mensuales consolidados de forma anual.
 - No contamos con información sobre el salario por hora.

Definiciones previas

- $Brecha = \frac{Promedio\ hombres - Promedio\ mujeres}{Promedio\ hombres}$
- Universo de estudio:
 - trabajadores dependientes (públicos y privados)
 - trabajadores independientes (prestadores de servicios personales/profesionales)
 - pasivos de todas las cajas
- Dentro del sector público se incluye :
 - Pertenecen al giro de actividad “Actividades de la administración pública en general”
 - Empresas Públicas
 - BROU y BHU
 - UDELAR, ANEP y demás instituciones de enseñanza pública
 - Hospitales públicos y demás instituciones de salud pública
 - Intendencias municipales y todas sus dependencias

1. Presencia de la mujer en el mercado laboral

• Participación

| Año | Hombres | Mujeres | Diferencia | % Dif |
|-----------------|----------------|----------------|---------------|------------|
| 2009 | 632.170 | 496.055 | 136.115 | 21,5% |
| 2010 | 657.476 | 531.818 | 125.658 | 19,1% |
| 2011 | 670.109 | 543.975 | 126.134 | 18,8% |
| 2012 | 692.782 | 568.969 | 123.813 | 17,9% |
| 2013 | 703.053 | 586.849 | 116.204 | 16,5% |
| 2014 | 714.904 | 601.563 | 113.341 | 15,9% |
| 2015 | 719.907 | 604.998 | 114.909 | 16,0% |
| 2016 | 706.575 | 604.021 | 102.554 | 14,5% |
| 2017 | 706.149 | 607.427 | 98.722 | 14,0% |
| 2018 | 702.645 | 609.995 | 92.650 | 13,2% |
| 2019 | 718.966 | 649.650 | 69.316 | 9,6% |
| 2020 | 701.274 | 630.982 | 70.292 | 10,0% |
| 2021 | 703.782 | 638.810 | 64.972 | 9,2% |
| 2022 | 726.549 | 663.227 | 63.322 | 8,7% |
| 2023 | 740.388 | 677.446 | 62.942 | 8,5% |
| Promedio | 699.782 | 601.052 | 98.730 | 14% |

• Ingreso medio

| Año | Y medio Hombres | Y medio Mujeres | Diferencia | % Dif |
|-----------------|-----------------|-----------------|---------------|------------|
| 2009 | 197.196 | 166.976 | 30.219 | 15,3% |
| 2010 | 217.518 | 182.962 | 34.555 | 15,9% |
| 2011 | 254.100 | 213.251 | 40.849 | 16,1% |
| 2012 | 288.163 | 240.678 | 47.485 | 16,5% |
| 2013 | 325.952 | 272.096 | 53.856 | 16,5% |
| 2014 | 367.677 | 308.890 | 58.787 | 16,0% |
| 2015 | 403.909 | 345.019 | 58.891 | 14,6% |
| 2016 | 454.398 | 391.204 | 63.194 | 13,9% |
| 2017 | 498.233 | 434.325 | 63.908 | 12,8% |
| 2018 | 535.745 | 473.604 | 62.141 | 11,6% |
| 2019 | 575.432 | 499.405 | 76.028 | 13,2% |
| 2020 | 602.095 | 525.667 | 76.428 | 12,7% |
| 2021 | 658.680 | 569.009 | 89.671 | 13,6% |
| 2022 | 724.037 | 620.181 | 103.857 | 14,3% |
| 2023 | 790.020 | 685.535 | 104.485 | 13,2% |
| Promedio | 464.925 | 407.248 | 57.677 | 12% |

Ingresos en \$ corrientes

2. Presencia de la mujer entre los pasivos

• Participación

| Año | Hombres | Mujeres | Diferencia | % Dif |
|-----------------|----------------|----------------|-----------------|-------------|
| 2009 | 260.059 | 394.605 | -134.546 | -51,7% |
| 2010 | 268.498 | 403.122 | -134.624 | -50,1% |
| 2011 | 275.565 | 408.597 | -133.032 | -48,3% |
| 2012 | 281.890 | 411.430 | -129.540 | -46,0% |
| 2013 | 286.147 | 412.277 | -126.130 | -44,1% |
| 2014 | 291.027 | 414.592 | -123.565 | -42,5% |
| 2015 | 297.179 | 418.064 | -120.885 | -40,7% |
| 2016 | 302.197 | 419.796 | -117.599 | -38,9% |
| 2017 | 309.894 | 425.359 | -115.465 | -37,3% |
| 2018 | 315.154 | 426.991 | -111.837 | -35,5% |
| 2019 | 320.418 | 428.934 | -108.516 | -33,9% |
| 2020 | 321.757 | 427.409 | -105.652 | -32,8% |
| 2021 | 323.781 | 428.379 | -104.598 | -32,3% |
| 2022 | 324.935 | 427.083 | -102.148 | -31,4% |
| 2023 | 328.581 | 427.597 | -99.016 | -30,1% |
| Promedio | 300.472 | 418.282 | -117.810 | -39% |

• Ingreso medio

| Año | Y medio Hombres | Y medio Mujeres | Diferencia | % Dif |
|--------------|--------------------|--------------------|---------------|------------|
| 2009 | 130.025 | 99.889 | 30.136 | 23,2% |
| 2010 | 140.926 | 111.704 | 29.222 | 20,7% |
| 2011 | 156.717 | 125.707 | 31.010 | 19,8% |
| 2012 | 179.126 | 144.830 | 34.295 | 19,1% |
| 2013 | 203.048 | 165.385 | 37.663 | 18,5% |
| 2014 | 228.096 | 187.197 | 40.899 | 17,9% |
| 2015 | 256.519 | 211.952 | 44.567 | 17,4% |
| 2016 | 282.590 | 235.218 | 47.372 | 16,8% |
| 2017 | 317.327 | 266.301 | 51.026 | 16,1% |
| 2018 | 345.418 | 292.727 | 52.691 | 15,3% |
| 2019 | 375.358 | 320.823 | 54.535 | 14,5% |
| 2020 | 412.881 | 354.746 | 58.135 | 14,1% |
| 2021 | 443.969 | 384.032 | 59.937 | 13,5% |
| 2022 | 477.234 | 416.485 | 60.748 | 12,7% |
| 2023 | 519.159 | 455.886 | 63.273 | 12,2% |
| Total | 306.444 | 253.954 | 52.490 | 17% |

Ingresos en \$ corrientes

3. Activos en 2023

- Distribución de activos por decil

| Decil | Proporción Hombres | Proporción Mujeres | Y medio Hombres | Y medio Mujeres |
|-------|--------------------|--------------------|-----------------|-----------------|
| 1 | 52% | 48% | 21.127 | 24.999 |
| 2 | 47% | 53% | 102.115 | 101.840 |
| 3 | 46% | 54% | 214.398 | 214.220 |
| 4 | 47% | 53% | 343.185 | 342.382 |
| 5 | 51% | 49% | 462.457 | 460.945 |
| 6 | 55% | 45% | 572.513 | 573.220 |
| 7 | 55% | 45% | 718.710 | 718.521 |
| 8 | 57% | 43% | 927.712 | 926.213 |
| 9 | 56% | 44% | 1.274.787 | 1.280.328 |
| 10 | 56% | 44% | 2.895.479 | 2.591.118 |

Ingresos en \$ corrientes

- Apertura último decil

| Centiles (decil 10) | Proporción Hombres | Proporción Mujeres | Y medio Hombres | Y medio Mujeres |
|---------------------|--------------------|--------------------|-----------------|-----------------|
| 10,1 | 54% | 46% | 1.599.982 | 1.600.879 |
| 10,2 | 53% | 47% | 1.692.274 | 1.691.298 |
| 10,3 | 53% | 47% | 1.800.147 | 1.800.501 |
| 10,4 | 54% | 46% | 1.932.061 | 1.932.849 |
| 10,5 | 54% | 46% | 2.095.116 | 2.096.012 |
| 10,6 | 54% | 46% | 2.303.008 | 2.300.666 |
| 10,7 | 56% | 44% | 2.582.194 | 2.578.874 |
| 10,8 | 58% | 42% | 2.999.947 | 2.996.890 |
| 10,9 | 59% | 41% | 3.732.035 | 3.733.302 |
| 10,10 | 65% | 35% | 7.207.118 | 6.233.420 |

Ingresos en \$ corrientes

3. Pasivos en 2023

- Distribución de pasivos por decil

| Decil | Proporción Hombres | Proporción Mujeres | Y medio Hombres | Y medio Mujeres |
|-------|--------------------|--------------------|-----------------|-----------------|
| 1 | 35% | 65% | 75.331 | 79.418 |
| 2 | 48% | 52% | 181.763 | 180.207 |
| 3 | 33% | 67% | 205.162 | 207.165 |
| 4 | 42% | 58% | 230.812 | 227.055 |
| 5 | 48% | 52% | 261.901 | 261.761 |
| 6 | 42% | 58% | 325.819 | 327.471 |
| 7 | 43% | 57% | 431.977 | 430.395 |
| 8 | 46% | 54% | 595.705 | 592.495 |
| 9 | 48% | 52% | 853.074 | 847.258 |
| 10 | 49% | 51% | 1.716.939 | 1.636.358 |

Ingresos en \$ corrientes

- Apertura último decil

| Centiles (decil) | Proporción Hombres | Proporción Mujeres | Y medio Hombres | Y medio Mujeres |
|------------------|--------------------|--------------------|-----------------|-----------------|
| 10,1 | 46% | 54% | 1.061.819 | 1.064.181 |
| 10,2 | 53% | 47% | 1.135.948 | 1.130.381 |
| 10,3 | 65% | 35% | 1.156.585 | 1.158.890 |
| 10,4 | 42% | 58% | 1.227.920 | 1.231.365 |
| 10,5 | 41% | 59% | 1.353.486 | 1.352.549 |
| 10,6 | 41% | 59% | 1.509.707 | 1.507.779 |
| 10,7 | 41% | 59% | 1.680.783 | 1.681.050 |
| 10,8 | 47% | 53% | 1.984.077 | 1.971.489 |
| 10,9 | 56% | 44% | 2.363.869 | 2.367.949 |
| 10,10 | 60% | 40% | 3.287.673 | 3.311.354 |

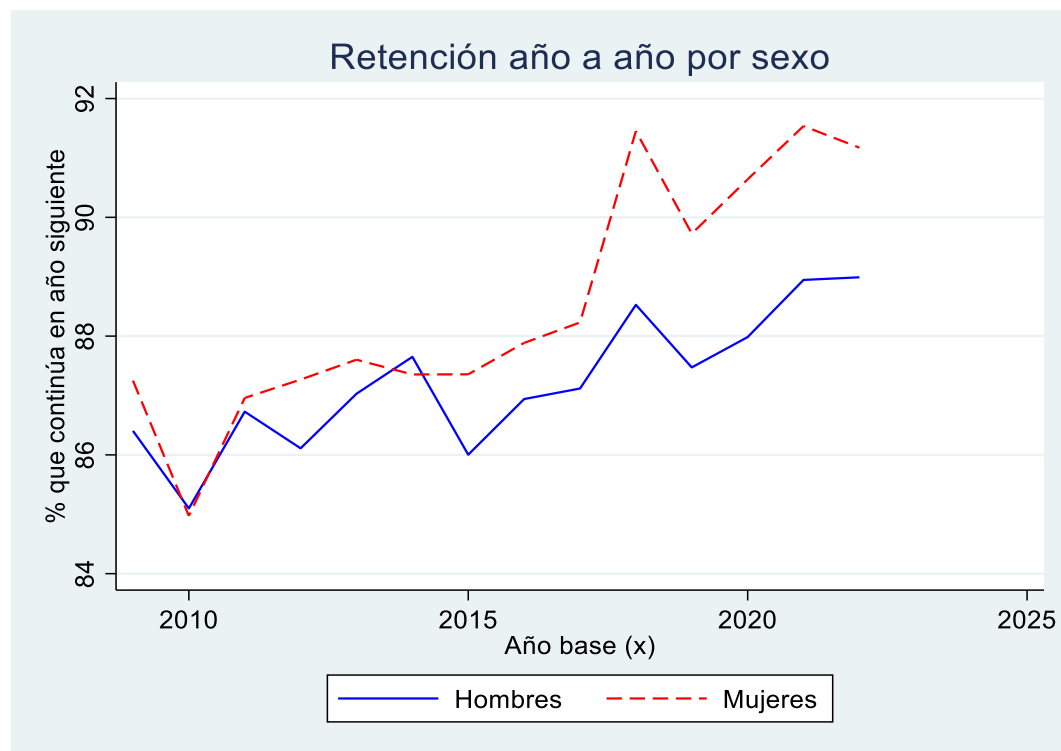
Ingresos en \$ corrientes

4. Permanencia en el mercado formal de trabajo

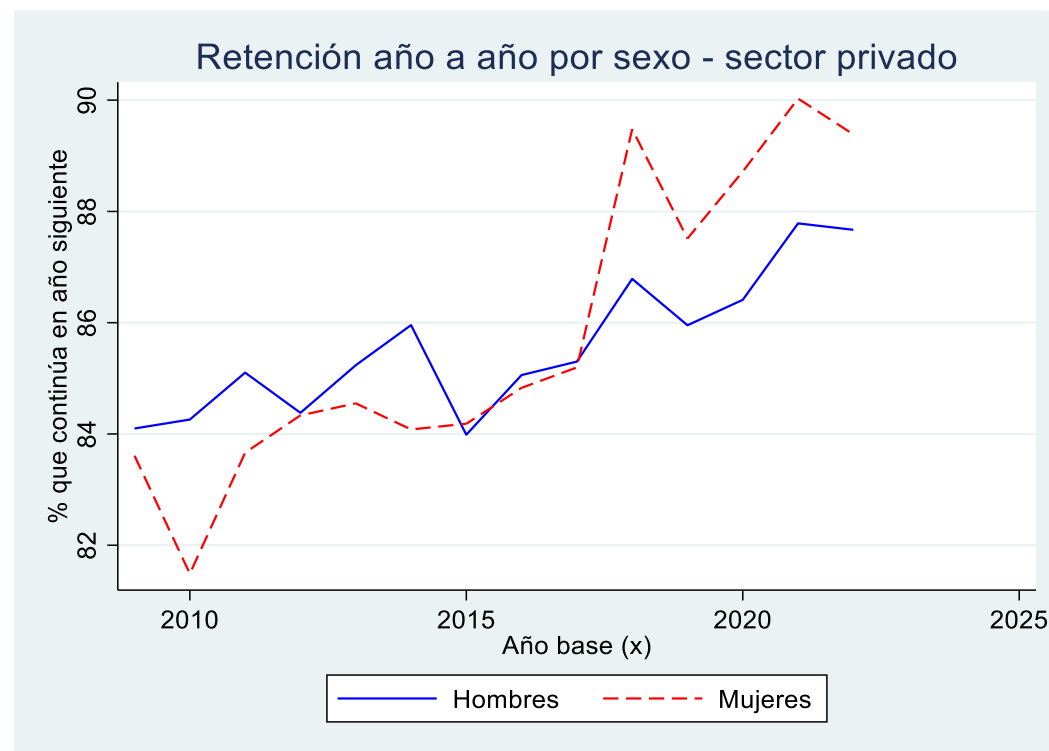
- El objetivo en este punto es analizar la proporción de trabajadores, diferenciados por sexo, que permanecieron en el mercado laboral formal entre el año x y el año $x+1$.
- Se incorpora una perspectiva de panel.
- El análisis se presenta en dos niveles: todos los trabajadores y solamente el sector privado.

4. Permanencia en el mercado formal de trabajo

Todos los trabajadores



Sector privado



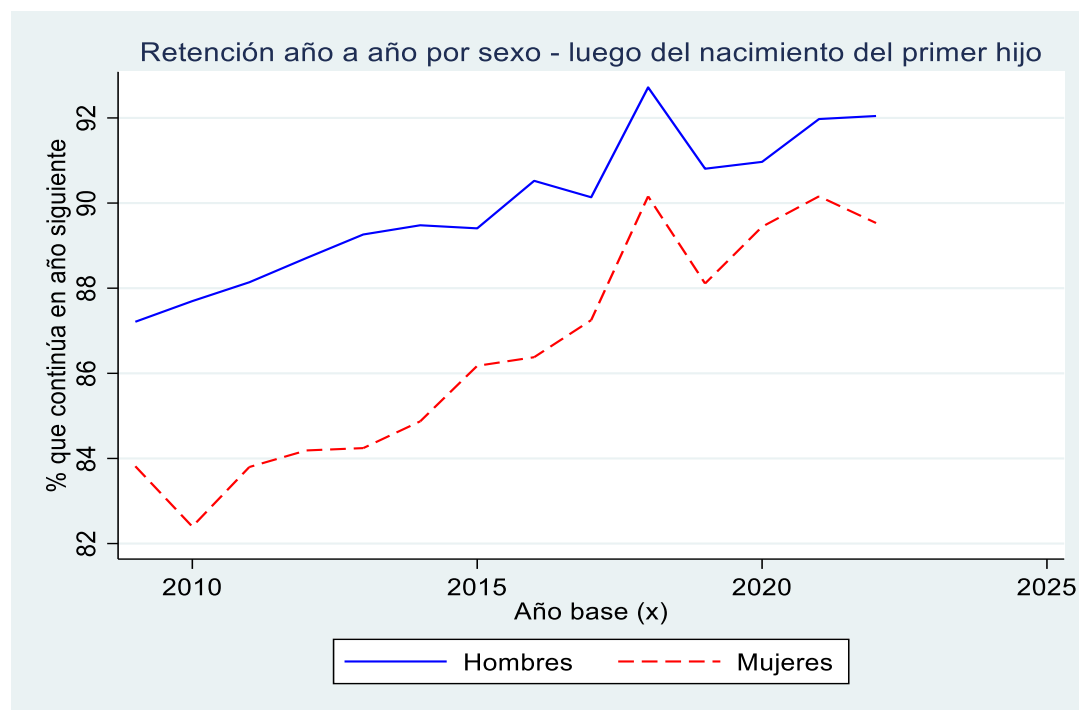
5. Vínculos con hijos menores

- En esta sección el análisis se centrará exclusivamente en los trabajadores que entre los años 2009 y 2022, se encontraban participado en el mercado laboral formal en el año del nacimiento de su primer hijo.
- Esta delimitación permite identificar de forma más precisa los cambios en la continuidad laboral asociados a la transición hacia la maternidad o paternidad, así como las posibles diferencias por sexo en términos de retención o abandono del empleo formal.
- En primer lugar, se analizará la permanencia en el mercado laboral y luego el efecto en los ingresos.

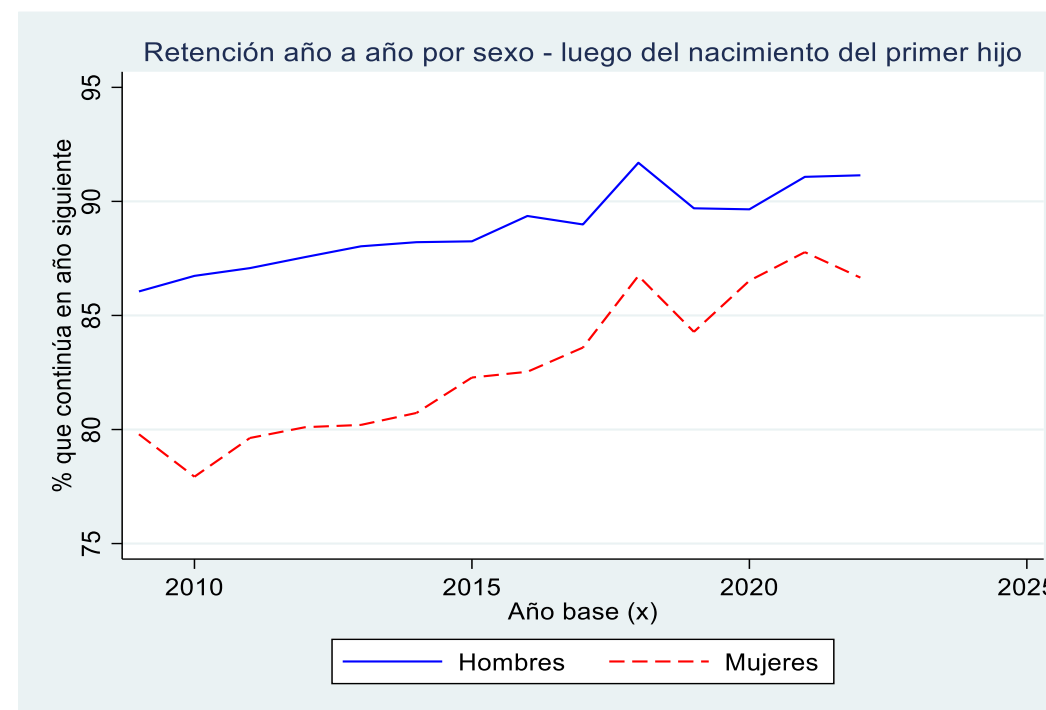
5. Vínculos con hijos menores

5.1 Permanencia en el mercado formal de trabajo

Todos los trabajadores



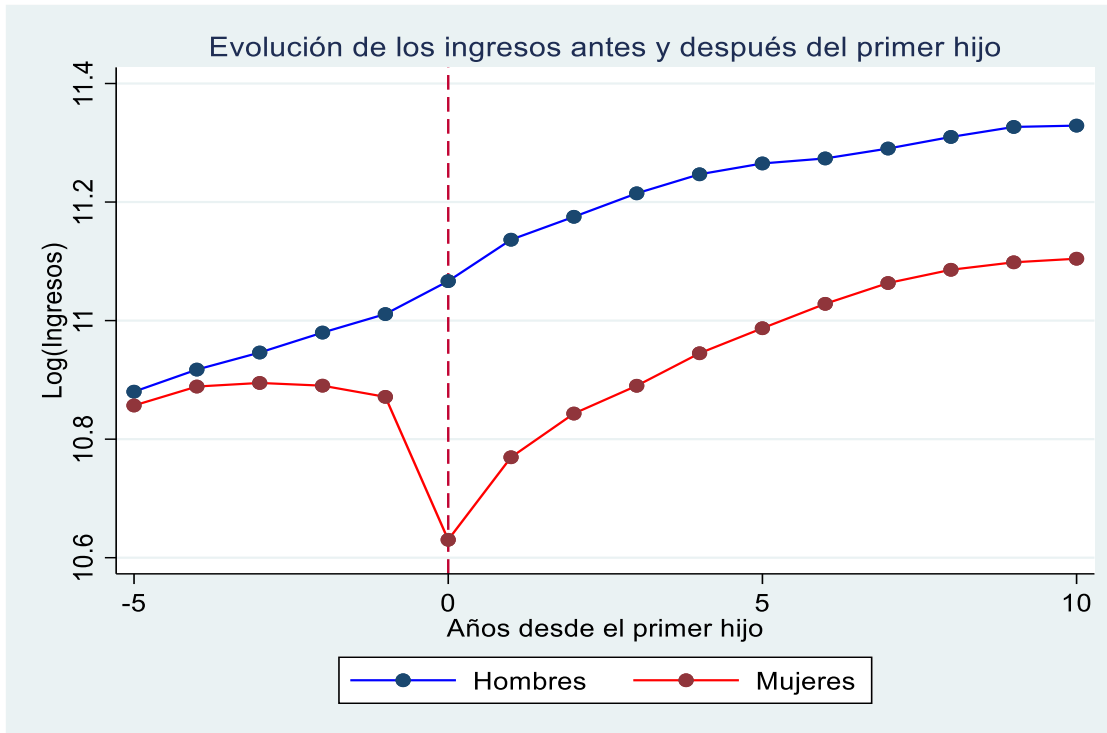
Sector privado



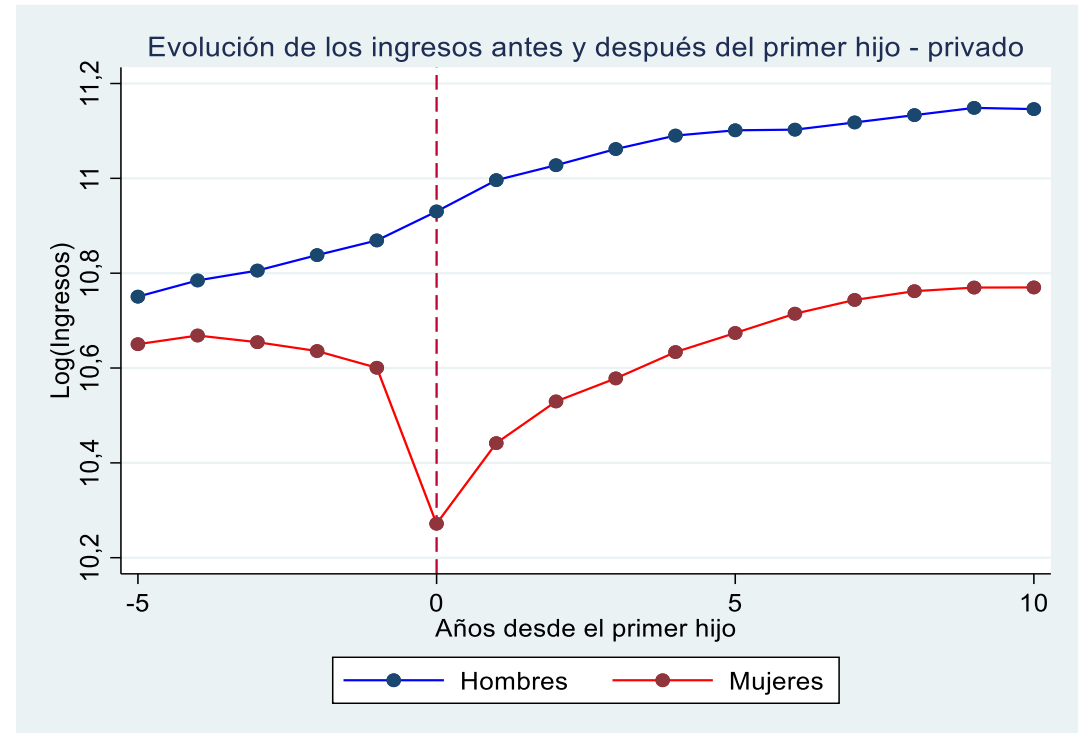
5. Vínculos con hijos menores

5.2 Impacto en el logaritmo del ingreso en U.I.

Todos los trabajadores



Sector privado



6. Incidencia de la tributación directa en la brecha de ingresos.

| Año | Y medio Hombres | Y medio Mujeres | Diferencia | Brecha Y Bruto | Brecha IRPF | Brecha Y Neto |
|----------|-----------------|-----------------|------------|----------------|-------------|---------------|
| 2009 | 197.196 | 166.976 | 30.219 | 15,3% | 32,0% | 14,3% |
| 2010 | 217.518 | 182.962 | 34.555 | 15,9% | 31,6% | 14,9% |
| 2011 | 254.100 | 213.251 | 40.849 | 16,1% | 31,1% | 15,1% |
| 2012 | 288.163 | 240.678 | 47.485 | 16,5% | 32,8% | 15,4% |
| 2013 | 325.952 | 272.096 | 53.856 | 16,5% | 32,7% | 15,4% |
| 2014 | 367.677 | 308.890 | 58.787 | 16,0% | 32,0% | 14,8% |
| 2015 | 403.909 | 345.019 | 58.891 | 14,6% | 31,5% | 13,4% |
| 2016 | 454.398 | 391.204 | 63.194 | 13,9% | 30,2% | 12,7% |
| 2017 | 498.233 | 434.325 | 63.908 | 12,8% | 28,0% | 11,4% |
| 2018 | 535.745 | 473.604 | 62.141 | 11,6% | 26,3% | 10,2% |
| 2019 | 575.432 | 499.405 | 76.028 | 13,2% | 27,4% | 11,8% |
| 2020 | 602.095 | 525.667 | 76.428 | 12,7% | 26,8% | 11,4% |
| 2021 | 658.680 | 569.009 | 89.671 | 13,6% | 28,2% | 12,2% |
| 2022 | 724.037 | 620.181 | 103.857 | 14,3% | 28,9% | 12,9% |
| 2023 | 790.020 | 685.535 | 104.485 | 13,2% | 27,2% | 11,9% |
| Promedio | 464.925 | 407.248 | 57.677 | 12,4% | 27,1% | 11,1% |

- Diseño progresivo de IRPF.
- Brecha de impuesto mayor a brecha de ingresos.
- Por lo tanto brecha de ingreso neto de impuestos es menor que brecha de ingreso “bruto”.
- **Conclusión:** la tributación directa reduce la brecha de ingresos.
- **Limitación:** el IRPF alcanza a un número limitado de personas (29,5% en 2023).

6. Incidencia de la tributación directa en la brecha de ingresos.

- El IRPF tiene un alcance limitado

Posibles ajustes técnicos teóricos para reducir la brecha de género:

Explícitos:

- Tasas diferenciadas por género.
- Deducciones incrementadas para primeros años de hijos si lo usa la mujer.

Implícito:

- **IRPF Negativo.** Nos referimos a una variante del impuesto, donde las personas de menores ingresos reciben una partida en lugar de estar exoneradas, aumentando el ingreso disponible después del impuesto.

Brecha de ingresos por decil (2023)

| Decil | Brecha Y Bruto por decil | Brecha IRPF por decil | Brecha Y Neto por decil |
|-------|-----------------------------|--------------------------|----------------------------|
| 1 | -19,5% | 0,0% | -19,5% |
| 2 | 9,5% | 0,0% | 9,5% |
| 3 | 17,6% | 0,0% | 17,6% |
| 4 | 18,7% | 0,0% | 18,7% |
| 5 | 14,9% | 0,0% | 14,9% |
| 6 | 12,7% | 0,0% | 12,7% |
| 7 | 11,9% | 0,0% | 11,9% |
| 8 | 10,4% | 43,8% | 9,3% |
| 9 | 7,6% | 25,8% | 5,9% |
| 10 | 16,1% | 25,7% | 14,1% |

7. Anexos

A.1 Diferencias por percentil de ingresos

| Año 2023 | Total | Públicos | Privados | Mixtos |
|---------------------|--------------|-----------------|-----------------|---------------|
| Mean | 13,2% | 3,7% | 24% | 7% |
| p10 | -1,1% | -14,5% | 2% | -14% |
| p25 | 17,9% | -1,8% | 25% | -13% |
| p50 | 13,2% | 3,3% | 24% | -11% |
| p75 | 10,8% | 1,0% | 24% | 1% |
| p90 | 7,4% | 7,2% | 21% | 13% |
| p95 | 10,8% | 9,5% | 20% | 20% |
| p99 | 18,0% | 9,1% | 22% | 27% |

7. Anexos

A.2 Diferencias de participación e ingreso según sector de actividad.

Salud

| 2023 | Hombres | Mujeres | % Diferencia |
|-------|-----------|-----------|-----------------|
| Count | 21.149 | 79.779 | -277% |
| Mean | 1.390.020 | 869.905 | 37% |
| p10 | 210.099 | 109.832 | 48% |
| p25 | 542.911 | 354.357 | 35% |
| p50 | 837.244 | 651.763 | 22% |
| p75 | 1.408.975 | 1.002.241 | 29% |
| p90 | 3.003.017 | 1.645.206 | 45% |
| p95 | 4.906.852 | 2.470.555 | 50% |
| p99 | 9.504.149 | 5.348.786 | 44% |

Ingresos en \$ corrientes

Financiero

| 2023 | Hombres | Mujeres | % Diferencia |
|-------|------------|-----------|-----------------|
| Count | 12.129 | 14.900 | -23% |
| Mean | 1.780.847 | 1.426.705 | 20% |
| p10 | 49.080 | 48.591 | 1% |
| p25 | 98.160 | 238.794 | -143% |
| p50 | 1.049.730 | 1.007.250 | 4% |
| p75 | 2.681.750 | 2.106.477 | 21% |
| p90 | 4.072.717 | 3.244.515 | 20% |
| p95 | 5.584.054 | 4.087.644 | 27% |
| p99 | 10.500.000 | 6.839.385 | 35% |

Ingresos en \$ corrientes

Profesionales

| 2023 | Hombres | Mujeres | % Diferencia |
|-------|-----------|-----------|-----------------|
| Count | 44.832 | 45.657 | -2% |
| Mean | 861.289 | 846.901 | 2% |
| p10 | 669 | 41.882 | -6160% |
| p25 | 9.899 | 176.239 | -1680% |
| p50 | 349.325 | 540.000 | -55% |
| p75 | 1.191.054 | 1.207.482 | -1% |
| p90 | 2.285.597 | 2.032.437 | 11% |
| p95 | 3.129.676 | 2.621.726 | 16% |
| p99 | 5.581.689 | 4.288.368 | 23% |

Ingresos en \$ corrientes

7. Anexos

A.3 Pasivos – Distribución por caja pagadora año 2023

| Cajas | % Diferencia en cantidad | % Diferencia en Y medio |
|---------------|-----------------------------|----------------------------|
| 1-BPS | -49,0% | 3,0% |
| 2-Profesional | 13,4% | 11,9% |
| 3-Bancaria | 28,1% | 28,4% |
| 4-Notarial | -99,8% | 34,6% |
| 5-Militar | 59,0% | 27,9% |
| 6-Policial | 47,6% | 40,2% |
| 7-BSE | 46,4% | 36,5% |
| 8-Multi | -24,3% | -2,9% |

Ejemplo: Caja Notarial

En 2023 habiendo el doble de escribanas, el ingreso de los escribanos es 35% superior.

8. Posibles líneas a futuro

- Análisis según cantidad de empleos registrados.
- Estudio de vínculos combinados con el sector de actividad.
- Comparación por sexo entre personas con y sin hijos.
- Profundización del análisis vinculado a la tributación.

Muchas gracias.

XIII Jornadas Tributarias

